

AUTO N. 05548

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales establecidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, a través de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, en el marco de sus funciones de vigilancia, seguimiento y control, realizó visita técnica el día 25 de noviembre de 2020, en la Calle 104 No. 17 – 22 de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, predio donde se ubica el **COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO**, propiedad de la sociedad **RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS**; identificada con Nit. No. 860.021.948-7.

Que, como consecuencia, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual emitió el **Concepto Técnico No. 01047 del 17 de febrero de 2022**, en donde se registró presuntos incumplimientos en materia de Publicidad Exterior Visual.

Que, el **Concepto Técnico No. 01047 del 17 de febrero de 2022**, expone:

“(…) 1. OBJETIVOS

Dar atención a la queja con radicado SDA No. 2020ER180377 del 15/10/2020, en la cual se solicita ejercer control en materia de publicidad exterior visual, sobre elementos instalados en el establecimiento educativo denominado Colegio Nuestra Señora del Buen Consejo en la nomenclatura Calle 104 No. 17 – 22.





(...) 4. DESARROLLO DE LA VISITA

El Grupo de Publicidad Exterior Visual, de la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó un recorrido de inspección en el área objeto de la visita, con el fin de identificar los elementos mencionados en la queja relacionada en los antecedentes del presente documento, ante lo cual, se encontraron siete (7) elementos de publicidad exterior visual en la institución educativa Colegio Nuestra Señora del Buen Consejo en el predio con nomenclatura Calle 104 No. 17 – 22. Se encontraron las siguientes características en cuanto a los elementos de publicidad:

- El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA.
- El aviso está saliente de la fachada.
- El aviso está volado de la fachada.
- El establecimiento cuenta con dos o más avisos por fachada de establecimiento.

Ver anexo No. 1. Acta de visita Técnica.

4.1 ANEXO FOTOGRÁFICO

<p style="text-align: center;">Fotografía No.1</p> 	<p style="text-align: center;">Fotografía No.2</p> 
<p style="text-align: center;">Aviso principal sobre la Calle 104.</p>	<p style="text-align: center;">Aviso publicitario sobre la Calle 104.</p>
<p style="text-align: center;">Fotografía No.3</p> 	<p style="text-align: center;">Fotografía No.4</p> 
<p style="text-align: center;">Afiche publicitario sobre la esquina de la Calle 104 y la Carrera 17 A.</p>	<p style="text-align: center;">Aviso sobre la Carrera 17 A en la entrada del preescolar.</p>

Fotografía No.5	Fotografía No.6
	
Avisos en fachada interna sobre la Carrera 17 A.	Aviso en letras sobre portón de entrada vehicular sobre la Carrera 17 A.

5. EVALUACIÓN TÉCNICA

Una vez realizada la visita técnica el 25 de noviembre de 2020, se verifico en el sistema de información interno (FOREST), que el tercero denominado COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO, no dio respuesta al acta de visita, en la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencian el estado del presunto incumplimiento frente a la normatividad vigente.

NORMATIVIDAD VIGENTE	DESCRIPCIÓN DE LA INFRACCIÓN
CONDUCTAS GENERALES EVIDENCIADAS.	
El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA.	Sobre la fachada del establecimiento educativo, ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22, se encuentran cuatro (4) elementos de publicidad sin registro, INCUMPLIENDO la normatividad ambiental vigente. Ver anexo fotográfico.
El aviso está saliente de la fachada.	Dos (2) de los siete (7) elementos de publicidad que se encuentran en la fachada del establecimiento educativo ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22 se encuentran salientes de la fachada, INCUMPLIENDO la normatividad ambiental vigente. Ver anexo fotográfico.
El aviso está volado de la fachada.	Dos (2) de los siete (7) elementos de publicidad que se encuentran en la fachada del establecimiento educativo ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22 se encuentran volados de la fachada, INCUMPLIENDO la normatividad ambiental vigente. Ver anexo fotográfico.
El establecimiento cuenta con dos o más avisos por fachada del establecimiento.	Sobre la fachada del establecimiento educativo, ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22, se encuentra más de un aviso por fachada del establecimiento (tres (3) elementos de publicidad), INCUMPLIENDO la normatividad ambiental vigente. Ver anexo fotográfico.

(...)"

Que la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **Resolución No. 01093 del 21 de abril de 2022**, impuso medida preventiva de amonestación

escrita a la sociedad **RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS**; identificada con Nit. No. 860.021.948-7, ubicada en la Calle 104 No. 17 – 22 de la Localidad de Usaquén, la cual dispuso requerirle en los siguientes términos:

*“(…) **ARTÍCULO PRIMERO:** Imponer medida preventiva consistente en Amonestación Escrita a la sociedad RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS con NIT. 860021948-7, representada legalmente por la señora FLOR DE MARÍA MARTIN CARDENAS identificada con CC 20.321.761 propietaria del establecimiento denominado COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO, ubicado en la CL 104 NO. 17 – 22 de esta ciudad.*

Lo anterior, por cuanto, en desarrollo de su actividad económica, se encuentra incumpliendo disposiciones en materia de publicidad exterior visual, al no evidenciar esta Entidad, cumplimiento a lo establecido en:

- Artículo 5 de la resolución 931 de 2018, en concordancia con el Artículo 30 del Decreto 959 del 2000, por cuanto la publicidad instalada se encuentra sin el respectivo registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

- Artículo 7 Literal A) del Decreto 959 del 2000,

- Artículo 8 Literal A) del Decreto 959 del 2000,

Por cuanto la publicidad instalada se encuentra en condiciones no permitidas por la normatividad ambiental ya que el establecimiento cuenta con cuatro (4) elementos de publicidad sin registro, además dos (2) de los siete (7) elementos de publicidad que se encuentran en la fachada del establecimiento educativo ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22 se encuentran salientes de la fachada, igualmente dos (2) de los siete (7) elementos de publicidad que se encuentran en la fachada del establecimiento educativo ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22 se encuentran volados de la fachada y Sobre la fachada del establecimiento educativo, ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22, se encuentra más de un aviso por fachada del establecimiento (tres (3) elementos de publicidad).

Dichos incumplimientos, según lo constatado por la visita técnica realizada el día 25 de noviembre de 2021, acogida mediante el Concepto Técnico No. 01047 del 17 de febrero de 2022 y de conformidad a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO: *La medida preventiva impuesta en el presente artículo es de ejecución inmediata y tiene carácter preventivo y transitorio.*

ARTÍCULO SEGUNDO: REQUERIR *a la sociedad RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS con NIT. 860021948-7, representada legalmente por la señora FLOR DE MARÍA MARTIN CARDENAS identificada con CC 20.321.761 propietaria del establecimiento denominado COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO, ubicado en la CL 104 NO. 17 – 22 de esta ciudad, para que en el término de sesenta (60) días calendario contados a partir del día hábil siguiente de la comunicación del presente acto administrativo, remita soportes del cumplimiento de las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el Concepto Técnico No. 01047 del 17 de febrero de 2022, en los siguientes términos:*

1. Solicitar y tramitar el registro del elemento de Publicidad Exterior Visual localizado en la fachada del establecimiento de comercio, de conformidad con lo establecido en el Artículo 5, Resolución 931 de 2008,

en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 o en su defecto retirar el elemento de publicidad.

2. Retirar los elementos de publicidad instalados en condición no permitida, por cuanto Dos (2) de los siete (7) elementos de publicidad que se encuentran en la fachada del establecimiento educativo ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22 se encuentran salientes de la fachada, igualmente dos (2) de los siete (7) elementos de publicidad que se encuentran en la fachada del establecimiento educativo ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22 se encuentran volados de la fachada.

3. Retirar los elementos de Publicidad Exterior Visual instalados en la fachada adicionales al registrado o en trámite de registro, puesto que se encontraron tres (3) elementos de adicionales al permitido, de conformidad con el Literal a), del artículo 7 del Decreto 959 de 2000. (...)"

Que, la **Resolución No. 01093 del 21 de abril de 2022**, fue comunicada el día 05 de mayo de 2022, la sociedad **RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS**, mediante radicado No. 2022EE89010 del 21 de abril de 2022, con la guía de la empresa de mensajería 472 No. RA369251307CO, entregado el 05 de mayo del 2022.

Que, posteriormente, la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y visual, perteneciente a la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, con el fin de hacer seguimiento al cumplimiento de lo establecido en la **Resolución No. 01093 del 21 de abril de 2022**, realizó visita técnica el día 04 de julio del 2023, al **COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO** ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22 de la Localidad de Usaquén en la ciudad de Bogotá D.C; propiedad de la sociedad **RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS**; identificada con Nit. No. 860.021.948-7.

Que, como consecuencia, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual emitió el **Concepto Técnico No. 08768 del 14 de agosto de 2023**, en donde se registró presuntos incumplimientos en materia de Publicidad Exterior Visual.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **Concepto Técnico No. 08768 del 14 de agosto de 2023**, evidenció lo siguiente:

"(...) 1. OBJETIVOS

Hacer seguimiento al cumplimiento normativo en materia de publicidad exterior visual de los elementos publicitarios del COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO, propiedad de la sociedad RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS identificada con Nit. 860021948-7, representada legalmente por la señora FABIOLA FLOREZ TORRES identificada con C.C. No. 40.034.755, como seguimiento al acto administrativo SDA No. 2022EE89008 del 21 de abril del 2022.

(...) 4. DESARROLLO DE LA VISITA

El Grupo de Publicidad Exterior Visual, de la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó la visita técnica de seguimiento, en la CL 104 No.17 – 22 de la localidad de Usaquén, el 04 de julio de 2023 al COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO, propiedad de la sociedad RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS identificada con Nit. 860021948-7, representada legalmente por la señora FABIOLA FLOREZ TORRES identificada con C.C. No. 40.034.755, encontrando la situación que se observa en el registro fotográfico que se presenta a continuación y que se describe de manera detallada en el aparte “Evaluación Técnica” en este concepto.

4.1 REGISTRO FOTOGRÁFICO



En la cual se evidencia la nomenclatura urbana del predio el predio donde funciona el COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO, propiedad de la sociedad RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS, en la CL 104 No.17 - 22 localidad de Usaquén.



En la cual se evidencia la fachada sobre la CR 17 A del COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO, propiedad de la sociedad RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS, en la que se observa: un (1) elemento publicitario tipo aviso en fachada identificado con el número 1, el cual al momento de la visita se encontraba instalado sin el registro ante la SDA.

Fotografía No. 3



En la cual se evidencia la fachada sobre la CL 104 del COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO, propiedad de la sociedad RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS, en la que se observa: un (1) elemento publicitario tipo aviso en fachada identificado con el número 1, el cual supera el antepecho de segundo piso de la edificación.

Fotografía No. 4



En la cual se evidencian dos (02) elementos publicitarios sobre la CR 17 A identificados con los números 1 y 2, pertenecientes al COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO, propiedad de la sociedad RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS, los cuales se encuentran superando el antepecho de segundo piso de la edificación y son adicionales al único permitido por fachada.

5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencia el presunto incumplimiento frente a la normatividad vigente.

REFERENTE NORMATIVO	DESCRIPCIÓN DE LOS HECHOS EVIDENCIADOS
CONDUCTAS GENERALES	
El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA. (Artículo 5, Resolución 931 de 2008, en concordancia con el Artículo 30 del Decreto Distrital 959 de 2000)	Ver fotografía No. 2. Se encontró, un (1) elemento publicitario sobre la CR 17 A <u>instalado sin contar con el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente</u> , identificado con el número 1.
AVISO EN FACHADA	
El aviso se encuentra adosado o suspendido en antepechos superiores al segundo piso. (Literal d), artículo 8, Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía No. 3. Se encontró, un (1) elemento publicitario <u>ubicado en antepecho superior al segundo piso</u> , identificado con el número 1. Ver fotografía No. 4. Se encontraron, dos (2) elementos publicitarios <u>ubicados en antepecho superior al segundo piso</u> , identificados con los números 1 y 2.
El establecimiento cuenta con dos o más avisos por fachada de establecimiento. (Literal a), artículo 7, Decreto 959 de 2000).	Ver fotografía No. 4. Se encontraron dos (2) elementos publicitarios <u>adicionales al único permitido</u> , identificados con los números 1 y 2.

(...)"

La resolución No. 01093 del 21 de abril de 2022 "POR LA CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA DE AMONESTACIÓN ESCRITA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES", requiere a la sociedad RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS identificada con Nit. 860021948-7, en calidad de propietaria del COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO, para que dé cumplimiento a las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el concepto técnico No. 01047 del 17 de febrero de 2022, en los siguientes términos:

1. Solicitar y tramitar el registro del elemento de Publicidad Exterior Visual localizado en la fachada del establecimiento de comercio, de conformidad con lo establecido en el Artículo 5, Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 o en su defecto retirar el elemento de publicidad. **La cual NO fue subsanada.**

2. Retirar los elementos de publicidad instalados en condición no permitida, por cuanto Dos (2) de los siete (7) elementos de publicidad que se encuentran en la fachada del establecimiento educativo ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22 se encuentran salientes de la fachada, igualmente dos (2) de los siete (7) elementos de publicidad que se encuentran en la fachada del establecimiento educativo ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22 se encuentran volados de la fachada. **La cual fue subsanada.**

3. Retirar los elementos de Publicidad Exterior Visual instalados en la fachada adicionales al registrado o en trámite de registro, puesto que se encontraron tres (3) elementos de adicionales al permitido, de conformidad con el Literal a), del artículo 7 del Decreto 959 de 2000. **La cual NO fue subsanada.** Así mismo en la visita de seguimiento se evidenció la nueva conducta: El aviso se encuentra adosado o suspendido en antepechos superiores al segundo piso. (Literal d), artículo 8, Decreto 959 de 2000), con lo cual no da cumplimiento a la normativa ambiental vigente.

6. CONCLUSIÓN

La sociedad RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS identificada con Nit. 860021948-7, representada legalmente por la señora FABIOLA FLOREZ TORRES identificada con C.C. No. 40.034.755, en calidad de propietaria del COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO, ubicado en la CL 104 No.17 - 22 de la localidad de Usaquén, **NO subsanó en su totalidad las infracciones de la resolución No 01093 del 21 de abril de 2022**, por lo tanto, se traslada al grupo jurídico para su evaluación, conforme a lo contemplado en la Ley 1333 de 2009, con el fin de que se adelanten las actuaciones administrativas correspondientes. (...).”

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, esta Dirección se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, para la adopción de las decisiones que en este acto administrativo se toman.

1. Fundamentos Constitucionales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, “*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio*”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

A su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica que:

“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que la referida Ley, en su artículo 13 establece:

“Artículo 13. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.

Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado. (…)”

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

“Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (…)”

Visto así el marco normativo que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA

DEL CASO CONCRETO

Que de conformidad con lo considerado en el **Concepto Técnico No. 01047 del 17 de febrero de 2022 y Concepto Técnico No. 08768 del 14 de agosto de 2023**, este Despacho, advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad, la cual se señala a continuación, así:

- **EN MATERIA DE PUBLICIDAD EXTERIOR:**
- ✓ **RESOLUCIÓN 931 DE 06 DE MAYO DE 2008** *“por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá”*

“(…) ARTÍCULO 5.- OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: De conformidad con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante la Secretaría Distrital de

Ambiente quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el Decreto 959 de 2000 o la norma que la modifique o sustituya.

En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.

No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

La actualización de registro de la publicidad exterior visual en relación con los cambios que se realicen a la misma, de que tratan los literales b) y c) del artículo 30 Decreto Distrital 959 de 2000, se deberá solicitar por parte del responsable de la publicidad exterior visual, ante la Secretaría Distrital de Ambiente dentro de los tres (3) días siguientes a la realización de los cambios. Las solicitudes de registro, actualización y prórroga se atenderán según el orden de prelación establecido en el artículo 13 de la presente resolución.

Dentro de los treinta (30) días anteriores a la fecha del vencimiento del registro de la publicidad exterior visual, el responsable de la misma podrá solicitar su prórroga ante la Secretaría Distrital de Ambiente, la cual se otorgará cuando la publicidad exterior visual cumpla con las normas vigentes. (...)

- ✓ **DECRETO 959 DE 1 DE NOVIEMBRE DE 2000** “por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá”

*“(...) **ARTICULO 7.** (Modificado por el artículo 3º del Acuerdo 12 de 2000). Ubicación. Los avisos deberán reunir las siguientes características:*

a) Sólo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizará uno por cada uno de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que puedan dividir su aviso según las reglas contenidas en este artículo.

ARTICULO 8. *No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones:*

d) Los adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso.

ARTÍCULO 30. *(Modificado por el Artículo 8 del Acuerdo 12 de 2000, Concejo de Bogotá).*

Registro. *El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente acuerdo.*

Este registro será público. Para efectos del mismo el responsable o su representante legal deberán aportar por escrito y mantener actualizados los siguientes datos:

- a) Tipo de publicidad y su ubicación;*
- b) Identificación del anunciante, NIT y demás datos para su colocación;*
- c) Identificación del dueño del inmueble donde se ubique la publicidad, junto con su dirección, documentos de identidad, NIT, teléfono y demás datos para su localización, y*
- d) Ilustración o fotografías de la publicidad exterior visual y transcripción de los textos que en ella aparecen.*

Cualquier cambio de la información de los literales a) b) y c) deberá ser avisado dentro de los tres (3) días siguientes a la entidad responsable de llevar el registro quien es responsable de su actualización.

Para efectos sancionatorios, la no actualización de la información equivale al no registro. Para dar cumplimiento a lo anterior el DAMA deberá crear un formato único de registro y llevar un sistema de información que haga posible conocer las condiciones en que se encuentra la publicidad exterior visual en relación con sus obligaciones frente al distrito. (...)"

Que, de conformidad con lo expuesto, y de acuerdo con lo considerado en el **Concepto Técnico No. 01047 del 17 de febrero de 2022 y Concepto Técnico No. 08768 del 14 de agosto de 2023**, se encontró que la sociedad **RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS**; identificada con Nit. No. 860.021.948-7, propietaria del **COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO**, ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22 de la Localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá D.C; ya que presuntamente no cumple con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el Artículo 30 del Decreto Distrital 959 de 2000. por instalar un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual sin registro ni solicitud de este ante la Secretaría Distrital de Ambiente, el literal a), del artículo 7, Decreto 959 de 2000, por instalar dos (2) elementos de publicidad exterior visual adicionales al único permitido por fachada del establecimiento y el literal a), del artículo 8, Decreto 959 de 2000, por instalar tres (3) elementos de publicidad exterior visual en fachada, el cual se encuentra adosado o suspendido en antepechos superiores al segundo piso

Así las cosas, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS**; identificada con Nit. No. 860.021.948-7, propietaria del **COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO**, ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22 de la Localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá D.C; con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental contenidos en el precitado Concepto Técnico y requerimiento realizado.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

Que no sobra manifestar que esta Autoridad Ambiental adelantará la presente investigación bajo el marco del debido proceso, en observancia de los derechos a la defensa y contradicción y salvaguardando en todas sus etapas los principios de congruencia e imparcialidad de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 29 de la Constitución Política.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, "Por el cual se

dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1 que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2° numeral 1° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023, de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS**; identificada con Nit. No. 860.021.948-7, propietaria del **COLEGIO NUESTRA SEÑORA DEL BUEN CONSEJO** ubicado en la Calle 104 No. 17 – 22 de la Localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá D.C; de acuerdo con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

ARTÍCULO TERCERO. - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la sociedad **RELIGIOSAS AGUSTINAS MISIONERAS**; identificada con Nit. No. 860.021.948-7, en la Calle 104 No. 17 – 22 de la Localidad de Usaquén y en la Calle 43 No. 17 - 20 de la localidad de Teusaquillo, ambas de esta ciudad, de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO. – Al momento de la notificación, se hará entrega (copia simple – digital y/o física) del **Concepto Técnico No. 01047 del 17 de febrero de 2022 y Concepto Técnico No. 08768 del 14 de agosto de 2023.**

ARTÍCULO CUARTO. - El expediente **SDA-08-2022-655**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4º del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

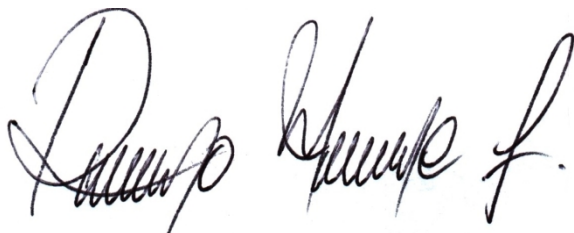
ARTÍCULO QUINTO. - Comuníquese al Procurador Judicial para Asuntos Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO. - Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Legal Ambiental o en aquel que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SÉPTIMO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Expediente SDA-08-2022-655

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 20 días del mes de septiembre del año 2023



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

EDWAR FABIAN TORRES MATIZ

CPS:

CONTRATO 20230790
DE 2023

FECHA EJECUCIÓN:

14/09/2023

Revisó:

STEFANY ALEJANDRA VENCE MONTERO

CPS:

CONTRATO 2022-1133
DE 2022

FECHA EJECUCIÓN:

14/09/2023

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCIÓN:

20/09/2023